

Parlamentul României

Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr.XIX/132/19.05.2026

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii 18/1991 privind fondul funciar (L229/2026)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr. **L229/2026**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii 18/1991 privind fondul funciar**, inițiată de: *Barcari Dorina - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dirlău Andrei-Emil - senator AUR; Dumitrescu Cristina-Gabriella - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vântu Cristian - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlahu Nicolae - senator AUR; Alecu Robert - deputat Neafiliat; Artimon Dan-Cătălin - deputat AUR; Avrămescu Ștefăniță-Alin - deputat AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat Neafiliat; Barstan Tiberiu-Claudiu - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Cernit Maria - deputat POT; Chiriță Răzvan-Mirel - deputat POT; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Cîrligea Florin-Eugen - deputat AUR; Cîrligeanu Ariadna-Elena - deputat AUR; Ciunt Ionel -*

deputat PSD; Coarnă Dumitru - deputat Neafiliat; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Coredea Cosmin-Ioan - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Făget Mădălin-Laurențiu - deputat Neafiliat; Florea Gabriel-Florinel - deputat AUR; Gavrilă Bianca-Eugenia - deputat POT; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Grofu Daniel - deputat POT; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iağăr Monica - deputat AUR; Ion Nicolae-Mirel - deputat SOS; Ionescu Tudor - deputat SOS; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Koler Eduard-Virgil - deputat AUR; Kroncsiș Sebastian-Andrei - deputat POT; Lovin Ramona - deputat AUR; Macovei Ilie Simona-Elena - deputat SOS; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mîndrescu Nicolae - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Munteanu Valeriu - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Neagu Petre-Emanoil - deputat PSD; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Negrea Petru-Gabriel - deputat AUR; Nicolae Dan-Mihai - deputat POT; Oltenașu Sorin-George - deputat SOS; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Plopeanu Rodica - deputat Neafiliat; Popa Cristian-Alexandru - deputat POT; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Radu Fabian-Cristian - deputat AUR; Răducea Gheorghe-Valentin - deputat POT; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Țiu Mihai-Adrian - deputat SOS; Toader Elena-Laura - deputat SOS; Toma Ilie - deputat PSD; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Vârgă Mariana - deputat Neafiliat; Velcescu Florin-Bogdan - deputat AUR; Vidra Vlad-Andrei - deputat SOS; Vulpoiu Dorel - deputat AUR; Vușcan Voicu - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 27 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (2⁴), prin care se va permite „comisiilor locale de fond funciar să emită titluri de proprietate pentru terenurile agricole situate atât în intravilanul cât și în extravilanul localităților din fostele zone cooperativizate, în condițiile în care sunt îndeplinite celelalte cerințe legale și se face dovada că terenul nu face obiectul unui litigiu și nu a fost revendicat de alte persoane”.

Potrivit expunerii de motive, „în aplicarea prevederilor articolului 27 alineatul (2³) din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, comisiile locale de fond funciar se confruntă cu o problemă juridică și practică majoră. Textul actual al legii permite emiterea titlurilor de proprietate doar pentru terenurile aferente casei de locuit și anexelor gospodărești, cuprinzând curtea și grădina din jurul acestora, acestea fiind situate în intravilanul localităților. Această formulare restrictivă determină comisiile locale să emită titluri de proprietate exclusiv pentru terenurile care fac parte din

categoria de folosință curți construcții și grădină, aflate în continuitatea imediată a construcțiilor, lăsând în afara sferei de reglementare o categorie însemnată de terenuri”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a avizat **favorabil**.

Comisia pentru administrație publică a transmis un **aviz negativ**.

Ministerul Justiției a transmis un **punct de vedere cu observații**, arătând că „ legea preconizată transferă, prin simpla cerere, dreptul de proprietate asupra terenurilor către actualii deținători, fără a institui minime garanții necesare și suficiente pentru ducerea la îndeplinire a unui scop urmărit în cadrul vreunei direcții concrete a politicilor economice ale statului”.

Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a transmis că **nu susține** propunerea legislativă. În motivare este precizat că „ terenurile aflate la dispoziția comisiei de fond funciar sunt fie terenuri rezultate din desființarea cooperativelor agricole de producție, fie terenuri puse la dispoziție de către UAT pentru soluționarea cererilor de reconstituire a dreptului de proprietate. În aceste condiții, nu este posibil ca un teren aflat la dispoziția comisiei locale de fond funciar să aibă un alt deținător decât cel stabilit deja în cadrul procesului de reconstituire a dreptului de proprietate”.

În ședința din 19 mai a.c., membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

La adoptarea raportului de respingere, membrii comisiei au avut în vedere faptul că transferul unui bun din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în patrimoniul unei alte entități – persoane fizice sau juridice – nu s-ar putea realiza decât prin prealabile operațiuni de trecere a respectivului teren din domeniul public în domeniul privat și, ulterior, de transfer a acestuia. Operațiunile pot fi realizate prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, cu respectarea principiului autonomiei locale consacrat de art. 120 din Constituție.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L229/2026**, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

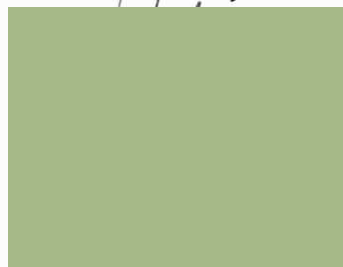
Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Întocmit, consilier parlamentar Andreea Șugă